



Convegno organizzato da Associazione ICT Dott.Com



www.peppol.eu



La fattura elettronica transfrontaliera

(il progetto PEPPOL)

PA e imprese si incontrano in Europa

a cura di **Federica Silvestrini**

Dipartimento Amministrazione Generale del Tesoro

Politecnico di Torino, 26 novembre 2010

PEPPOL is an EU co-funded project CIP-ICT PSP-2007 No 224974



Il Progetto

Il Progetto Pan-European Public Procurement On-Line (**PEPPOL**) nasce nell'ambito del **Programma Europeo per l'Innovazione e la Competitività (CIP)**.

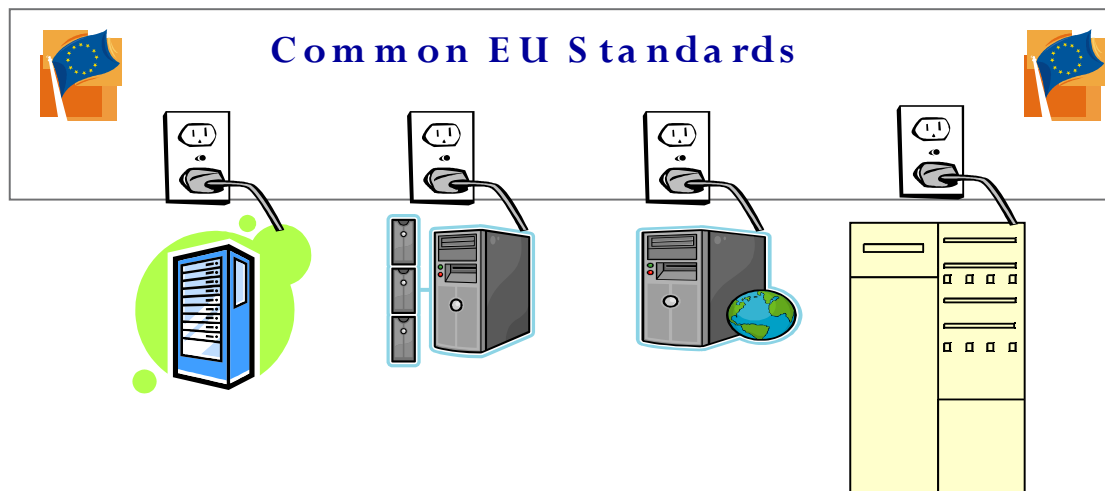
L'**obiettivo** è sviluppare soluzioni pilota di eProcurement Pubblico che, capitalizzando sui punti di forza dei sistemi nazionali esistenti, consentano l'**interoperabilità cross-border** tra sistemi di PA e fornitori, con focus particolare sulle **PMI**.

La **visione di lungo termine** è che un qualsiasi operatore economico dell'UE possa partecipare ai processi d'appalto elettronici di una P.A. di un altro Stato Membro, scambiando, in **formato elettronico** e ove richiesto **firmato digitalmente**, le **attestazioni** richieste per la gara, le **offerte** in forma di catalogo, gli **ordini** e le **fatture**.



Strategia: le soluzioni nazionali di e-Procurement non vengono sostituite, ma allineate agli standard europei individuati, e poi connesse.

A tal fine sono stati scelti gli **standard** (definiti dal workshop del CEN “BII”) relativi a processi, documenti, protocolli di trasmissione rispetto a cui sviluppare i software di **interfaccia tra i diversi sistemi nazionali** che permettono l’interoperabilità tra i sistemi.



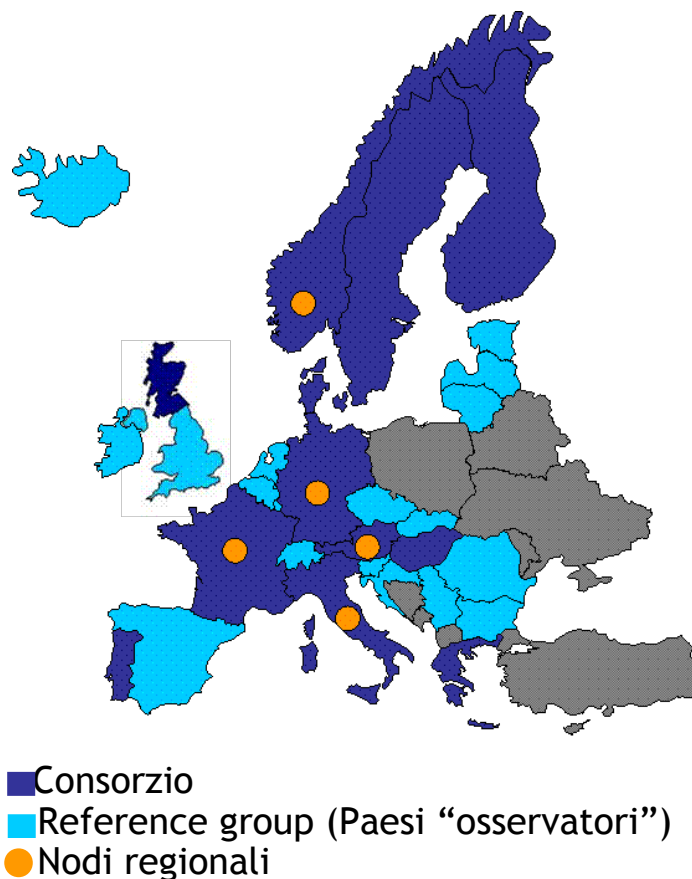
La partecipazione al Progetto

Al Progetto Peppol partecipano i rappresentanti di 12 Paesi membri riuniti in un **Consorzio**.

Al fine di garantire la massima condivisione delle soluzioni adottate, è stata prevista la possibilità per i Paesi non membri del Consorzio di seguire i lavori partecipando al **Reference Group**.

Ad alcuni Paesi membri è stato affidato il ruolo di coinvolgere i Paesi non membri (**Nodi regionali**).

L'Italia è stata designata Nodo regionale per i seguenti Paesi: Bulgaria, Cipro, Malta, Romania, Spagna, Portogallo e Grecia.



I Partners



Italia (MEF, Consip, CSI-Piemonte, IntercentER, Infocamere)



Norvegia - Coordinatore (DIFI-Agenzia per Mgmt pubblico e Innovaz.)



Francia (ADETEF - Agenzia per Svil. di Scambi di Tencnol. Ec. e Fin.)



Germania (Città di Brema, Università di Coblenza)



Danimarca (Agenzia Nazionale per IT e Telecom)



Austria (Consorzio Min. Fin. - Centro Fed. Computing - BBG)



Finlandia (Ministero delle Finanze)



Ungheria (Ufficio del Primo Min. - Direz. Generale Servizi Centrali)



Grecia (Min.Economia e Navigazione, Università Pireo)



Svezia (Autorità Nazionale per la gestione finanziaria)



Portogallo (ANCP - Agenzia Nazionale per gli Acquisti Pubblici)



Scozia (eProcurement Scotl@nd)

Il piano di lavoro prevede una suddivisione in 3 macro fasi:



1 - **Progettazione**

Definizione delle specifiche tecniche dei building blocks

2 - **Sviluppo**

Sviluppo del software dei building blocks, inclusi i test

3 - **Pilota**

Realizzazione del pilota con l'espletamento di gare reali tra operatori di Paesi diversi



I numeri chiave



Inizio: **1° maggio 2008**

Durata: **42 mesi**

Effort: circa **1.400 mesi/persona**

Budget complessivo: **30,2 mln Euro**

Finanziamento Commissione: **15,1 mln Euro** (50% di tutti i costi)

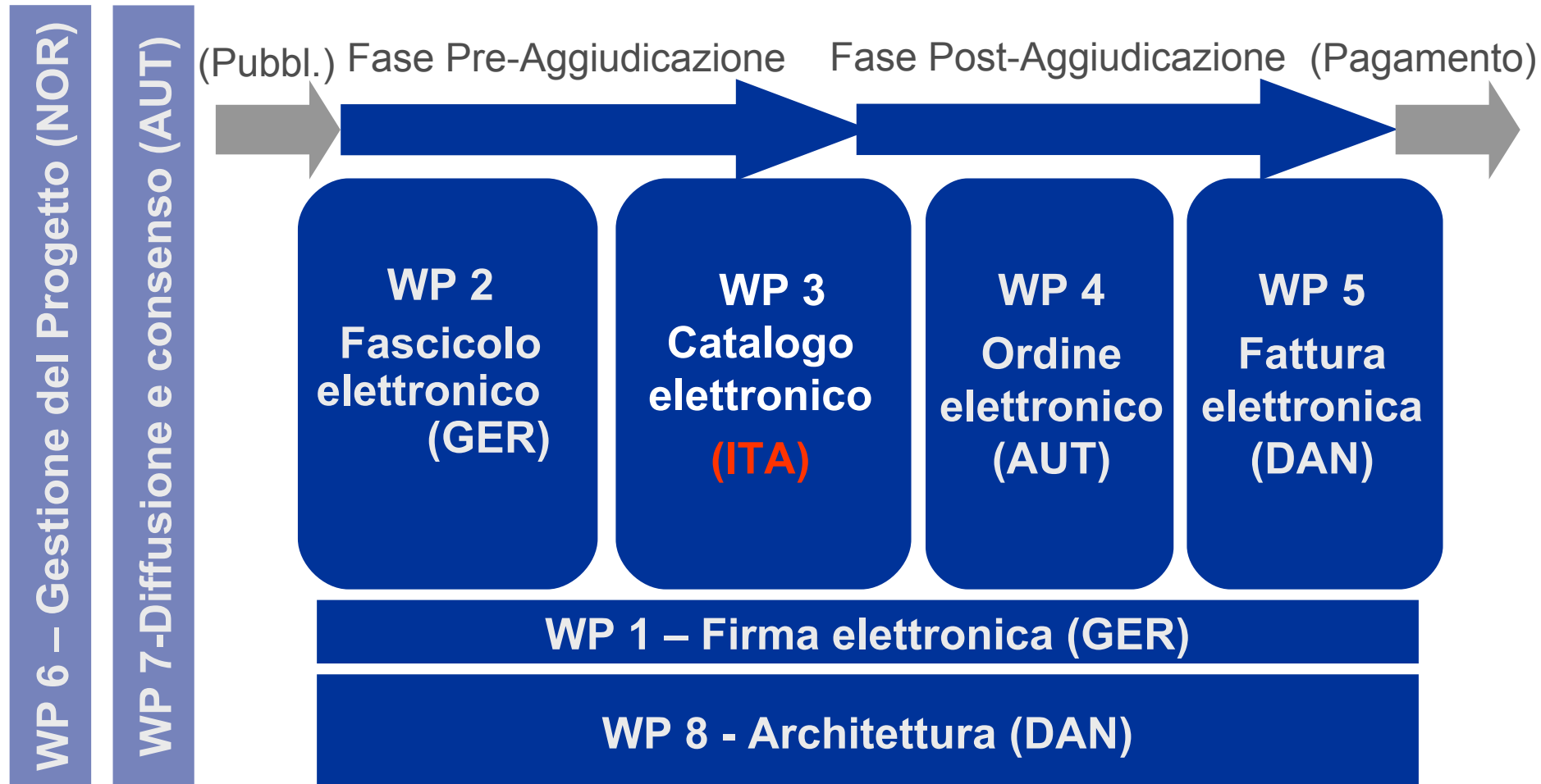
Partecipanti: **12 Paesi, 18 istituzioni**

Contributo Italia: **243 m/p, 2,9 mln €**



L'articolazione del Progetto

Il Progetto è articolato in 8 workpackage (WP), ognuno coordinato da un Paese





Il coinvolgimento dei Paesi membri nei WPPEPPOL

PAN-EUROPEAN PUBLIC PROCUREMENT ONLINE

WP1 (Firma elettronica)

Germania (coord.)
Francia, Grecia, Italia,
Norvegia

WP2 (Fascicolo elettronico)

Germania (coord.)
Austria, Francia, Grecia,
Italia, Norvegia,
Portogallo

WP3 (Catalogo elettronico)

Italia (coord.)
Austria, Danimarca, Finlandia,
Francia, Grecia, Norvegia,
Portogallo, Scozia, Ungheria

WP4 (Ordine elettronico)

Austria (coord.)
Danimarca, Finlandia
Italia, Grecia, Norvegia,
Scozia, Ungheria

WP5 (Fattura elettronica)

Danimarca (coord.)
Austria, Finlandia, Francia,
Grecia, Italia, Norvegia,
Scozia, Svezia

WP6 (Gestione del Progetto)

Norvegia (coord.) +
Tutti i partners coinvolti

WP7 (Diffusione e consenso)

Austria (coord.) +
Tutti i partners coinvolti

WP8 (Architettura)

Danimarca (coord.) +
Tutti i partners coinvolti





La partecipazione italiana



L'Italia partecipa ai WP tecnici con 5 istituzioni:

Ministero Economia e Finanze

- svolge il ruolo di coordinatore della partecipazione italiana
- partecipa al WP 3 (Catalogo elettronico)
- partecipa al WP 4 (Ordine elettronico)
- partecipa al WP 5 (**Fattura elettronica**)

Consip

- coordina il WP 3 (Catalogo elettronico)
- partecipa al WP 4 (Ordine elettronico)
- partecipa al WP 5 (**Fattura elettronica**)
- partecipa al WP 7 come nodo regionale per sud Europa
- partecipa al WP 8 (Architettura)

CSI-Piemonte

- partecipa al WP 3 (Catalogo elettronico)

Infocamere

- partecipa al WP 1 (Firma elettronica)
- partecipa al WP 2 (Dossier digitale d'impresa)
- partecipa al WP 8 (Architettura)

• IntercentER

- partecipa al WP 3 (Catalogo elettronico)
- partecipa al WP 5 (**Fattura elettronica**)



Iniziative europee correlate

Numerose iniziative europee sono strettamente correlate a PEPPOL:

Progetti e iniziative supportati dalla Commissione Europea	Progetti di tipo “Pilota” supportati dalla Commissione Europea	Iniziative di standardizzazione di altri organismi
<ul style="list-style-type: none">•Expert Group on e-Invoicing•Programma IDABC - Progetti su eOrders, eInvoices, eSignature e eID interoperability•European action plan on eSignatures and eidentification•Services Directive 2006/123/EC Art. 8 implementation expert group•EUROPROC	<ul style="list-style-type: none">•PROCURE - Programma eTEN•WESIGN - Programma eTEN•ePrior - Programma IDABC•BRITE (Business Register Interoperability Throughout Europe) -Programma IST - 7° PQ•STORK (Secure identification crOss boRder linKed) - Programma CIP•SPOCS (Simple ProceduresOnline for Cross-Border Services) -Programma CIP	<ul style="list-style-type: none">•WS/BII - CEN/ISSS - Workshop su Business Interoperability Interfaces for public procurement in Europe•WS/eCAT - CEN ISSS - Workshop su eCatalogues



Benefici



Pubbliche Amministrazioni - **Maggiore efficienza e riduzione dei costi**

- ▶▶ Maggiore efficienza e costi ridotti attraverso l'automazione dei processi
- ▶▶ Costi ridotti attraverso maggiore concorrenza

Fornitori - **Ampliamento del giro d'affari e efficienza**

- ▶▶ Incremento dei ricavi attraverso più facile accesso a nuovi clienti e mercati
- ▶▶ Riduzione dei costi attraverso l'automazione dei processi

Industria ICT - **Nuovi progetti e vantaggi competitivi**

- ▶▶ Nuovo business attraverso nuovi clienti per integrazione sistemi
- ▶▶ Vantaggio competitivo per compliance con standard interoperabili





Risultati a ottobre 2010



- ▶ Dopo la fase di avvio, il progetto ha acquistato una notevole **visibilità** nello scenario europeo, ed è diventato un punto di riferimento per la politica della Commissione Europea in tema di eProcurement
- ▶ Nel gennaio 2010 è stata **rilasciata l'infrastruttura** per il trasporto dei documenti
- ▶ Tutti i WP hanno **completato lo sviluppo dei tool di interfaccia** nei diversi WP, con client prototipali
- ▶ E' in corso la fase di **sperimentazione**
- ▶ Il lavoro procede generalmente secondo i piani; l'avanzamento generale è intorno al 50%



L'infrastruttura di trasporto 1/2

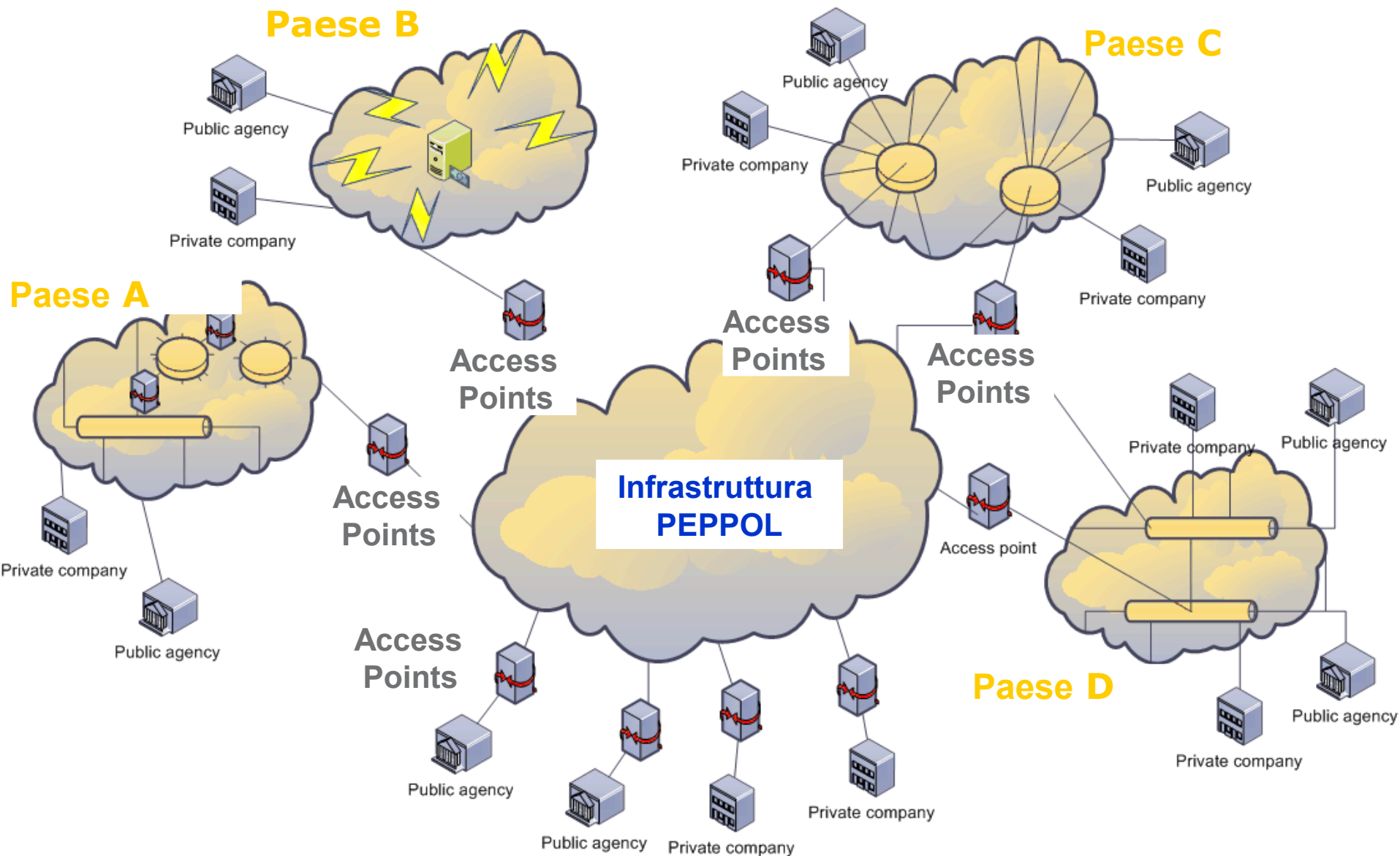
Il Gruppo di Lavoro WP8 si occupa di definire **l'architettura tecnica** ed i **requisiti di sviluppo** di componenti software per costruire un'infrastruttura di trasporto dei messaggi.

All'infrastruttura si accede tramite gli **Access Point**, porte di ingresso con il compito di instradare i documenti verso la destinazione finale e eventualmente verificare che i documenti scambiati elettronicamente siano coerenti con i protocolli previsti (nonché con le norme vigenti).

Gli **Access Point** sono integrati da un **Service Metadata Provider**, che si occupa di ottimizzare ulteriormente la circolazione dei documenti.

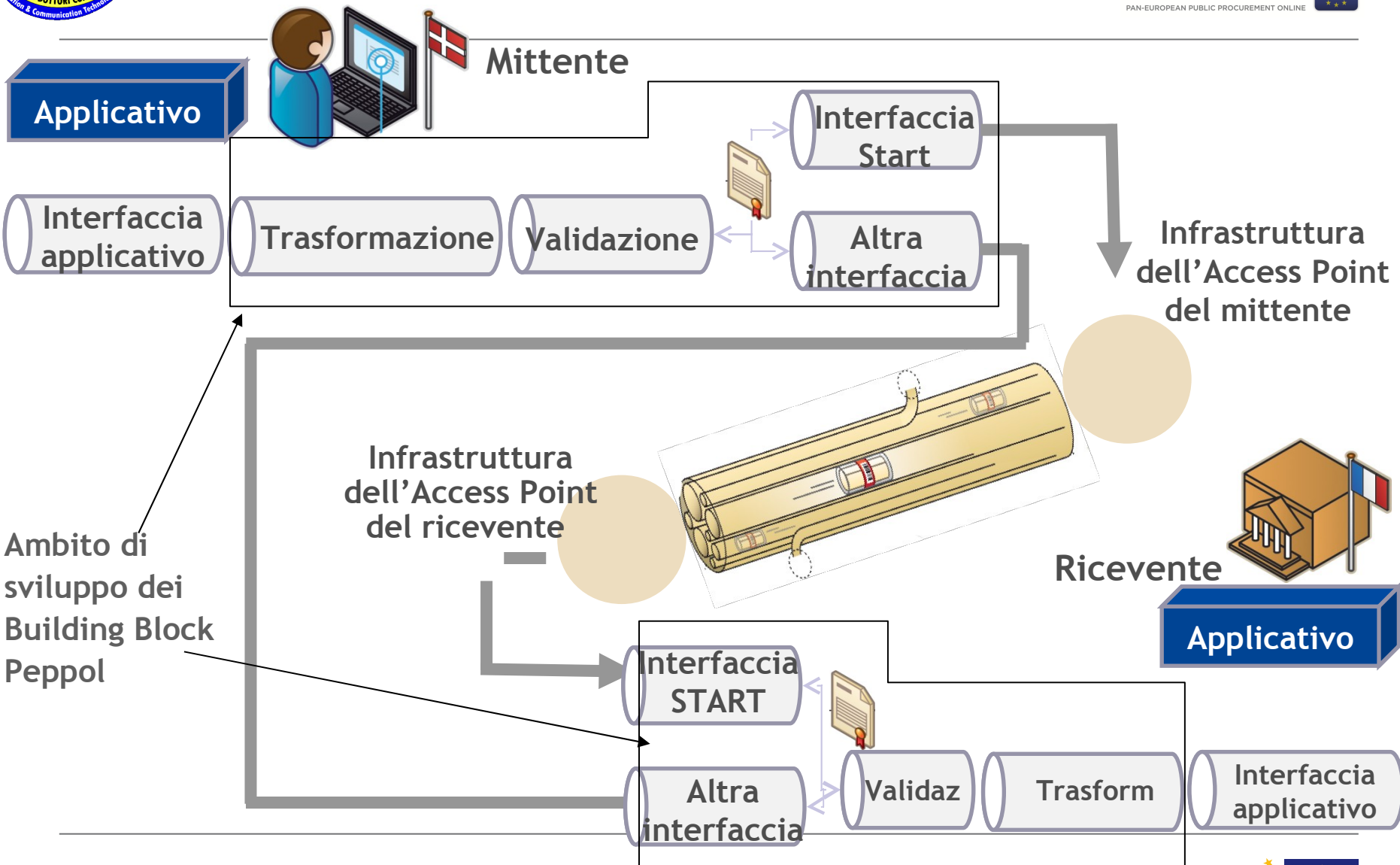
L'infrastruttura di trasporto assicura un **livello base di interoperabilità**, caratterizzato da:

- Profili standard di trasporto
- Standard aperti
- Trasporto sicuro e affidabile





L'architettura generale





Coinvolgimento imprese ICT



Riconoscendo la strategicità del progetto, molte imprese ICT stanno implementando o supportando le specifiche tecniche di Peppol

PEPPOL service providers

- ▶▶ Basware
- ▶▶ Certinomis
- ▶▶ Click&Trust
- ▶▶ Dymiotis
- ▶▶ ebConnect
- ▶▶ Gruppo Tesi
- ▶▶ Hubwoo
- ▶▶ IBM
- ▶▶ IBX
- ▶▶ Itella
- ▶▶ Tradeshift

PEPPOL software providers

- ▶▶ Alfa1lab
- ▶▶ ebConnect
- ▶▶ IBM
- ▶▶ Javest
- ▶▶ Lenio
- ▶▶ Lex Persona
- ▶▶ Silverbullet

PEPPOL developers/ consultants

- ▶▶ Accenture
- ▶▶ Alfa1lab
- ▶▶ Basware
- ▶▶ Bremen Online Service
- ▶▶ Document Engineering Services
- ▶▶ Economie Numerique Conseil
- ▶▶ ECRU
- ▶▶ Edisys
- ▶▶ Esteral consulting
- ▶▶ IBX
- ▶▶ Itella
- ▶▶ Lenio
- ▶▶ MailedI
- ▶▶ MySupply
- ▶▶ Silverbullet
- ▶▶ WSO2



Gli standard adottati da Peppol

I principali standard adottati da Peppol sono:

- **BusDox** per l'infrastruttura
- **BII** per il processo di business, ordini, fatture e strutture dei cataloghi (v. sotto)
- **eCl@ss** per il contenuto dei cataloghi
- diversi standard per le firme elettroniche

Il Workshop del **CEN "BII"** (Business Interoperability Interfaces for Public Procurement in Europe) definisce specifici profili per le singole attività previste nella varie fasi del processo.

Peppol ha adottato i profili relativi alle seguenti fasi del processo di eProcurement:

- **Catalogo elettronico**
 - pre-award Catalogue (TBD) {becomes candidate submission to BII2}
 - Catalogue Only (BII CatalogueSubmission BiiColl009)
- **Ordine elettronico**
 - basic Order (BII Ordering BiiColl001)
- **Fattura elettronica**
 - basic Invoice (BII Invoicing BiiColl004)



La fase pilota



- Al fine di testare le soluzioni individuate dai vari gruppi di lavoro è stata prevista una fase di sperimentazione (fase pilota). Avviata a giugno 2010, durerà fino al termine del progetto. Le sperimentazioni saranno di due tipi:
 1. **Test**, tramite riproduzione di gare già svolte ma senza reali transazioni
 2. **Produzione**, con transazioni reali
- La sperimentazione servirà a testare le soluzioni sviluppate con l'obiettivo di:
 - creare e trasferire il **fascicolo di qualificazione dell'impresa** su supporto interamente digitale
 - **utilizzare il catalogo in formato elettronico in fase di gara** (presentazione di offerte con descrizione dei prodotti in forma di cataloghi elettronici)
 - **Inviare/ricevere il catalogo dopo l'aggiudicazione** (catalogo elettronico rispondente ai prodotti offerti dall'aggiudicatario)
 - **Inviare/ricevere gli ordini** in formato elettronico
 - **Inviare/ricevere fatture** in formato elettronico
 - testare l'infrastruttura per la **validazione delle firme digitali** e dei Certificati di Firma





Convegno organizzato da Associazione ICT Dott.Com



www.peppol.eu



Focus Fattura elettronica (WP 5)



Il Gruppo di Lavoro Fattura elettronica



L'**obiettivo** del Gruppo di lavoro che nell'ambito di Peppol si occupa di fatturazione elettronica (WP5) è quello di permettere lo scambio di fatture elettroniche relative a processi di Public Procurement tra operatori economici e pubbliche amministrazioni di differenti paesi europei.

Il CEN/ISSS, ha prodotto il tracciato CEN/BII

- ▶ Individuati i data model che compongono la fattura nel formato core e full
- ▶ Avviata la Public Review a fine giugno 2009, conclusasi a Roma a metà settembre
- ▶ Avviato un nuovo gruppo di lavoro che sta seguendo la convergenza con il tracciato UN/CEFACT

Il WP5 ha:

- ▶ Descritto il tracciato e i profili di applicazione
- ▶ Applicato il tracciato alle realtà nazionali e utilizzato nell'esecuzione dei piloti

A questo processo l'Italia ha partecipato attivamente





La sperimentazione



La sperimentazione, partita a novembre, permette alle **Amministrazioni** italiane, grazie agli strumenti sviluppati, di ricevere le fatture elettroniche e di gestirle all'interno dei propri sistemi.

Analogamente, i **fornitori** italiani, avvalendosi della documentazione di processo e di standard prodotta nell'ambito del progetto Peppol, possono emettere fattura cross-border ed inviare il documento all'amministrazione estera tramite l'infrastruttura Peppol.

Le fatture viaggeranno sull'infrastruttura PEPPOL, e avranno formati conformi alle specifiche definite dal WP 5 di PEPPOL.

Per la **generazione, validazione, invio e ricezione** delle fatture il WP5 sta sviluppando alcune componenti software (open source), integrabili facilmente nelle principali soluzioni ERP degli operatori economici e delle PA. E' allo studio anche lo sviluppo di un client prototipale, che assemblando le diverse componenti permetta di svolgere anche transazioni reali.



MEF e Consip giocano un ruolo importante nel processo di adozione della fatturazione elettronica in Italia:

- ▶ sono coinvolte nel gruppo di lavoro impegnato nella stesura del **Decreto**
- ▶ partecipano attivamente alla **sperimentazione Peppol**
- ▶ contribuiscono alla realizzazione del **Sistema di intermediazione** della fatturazione elettronica che permetterà alle Pubbliche Amministrazioni di ricevere fatture elettroniche dall'estero
- ▶ **supporteranno le Amministrazioni** nella gestione delle fatture elettroniche provenienti dall'estero
- ▶ sarà data la possibilità alle Piccole e Medie Imprese registrate al **Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione**, realizzato dalla Consip per conto del MEF, di creare ed inviare fatture elettroniche attraverso il sistema



Contatti



Per maggiori informazioni:

www.peppol.eu - peppol@tesoro.it

Susanna La Cecilia

Coordinamento partecipazione italiana

susanna.lacecilia@tesoro.it

Giancarlo De Stefano

Coordinamento WP3, Ref. WP4 e supporto al coordinamento italiano

giancarlo.destefano@tesoro.it

Daniele Tatti

Referente WP1

TATTI@cnipa.it

Piero Milani

Referente WP2

piero.milan@infocamere.it

Francesco Sabatini

Referente WP5

francesco.sabatini@finanze.it

Francesca Minerva

Coordinamento diffusione del Progetto in Italia (WP7)

francesca.minerva@tesoro.it





eProcurement without borders in Europe

www.peppol.eu

